



## Emprego Público em Portugal (1991–2025): percentagens OCDE, outsourcing e o custo real do Estado

Publicado em 2025-12-31 17:10:00



### BOX DE FACTOS

- **Série Portugal:** postos de trabalho nas Administrações Públicas (Pordata/DGAEP) desde 1991; 2025 com valor DGAEP/SIEP (30/06/2025).

## Blogue Fragmentos do Caos



A verdade nasce onde o pensamento é livre.

- **Outsourcing público:** parte da execução de serviços migrou para concessões, empresas municipais e prestadores privados — sai da estatística de emprego público, mas não sai da despesa.
- **Escala de custos:** o emprego público e a contratação pública movem-se em ordens de grandeza de **dezenas de milhares de milhões** por ano (estimativas e proxies).

# Emprego Público em Portugal (1991–2025): percentagens OCDE, outsourcing e o custo real do Estado

*A pergunta que queima não é apenas “quantos são”, mas “a fazer o quê” — e quanto custa o que já saiu do quadro,*

# Blogue Fragmentos do Caos



*A verdade nasce onde o pensamento é livre.*

burocracia digitalizou, se os sistemas informáticos se espalharam pelos serviços, se o papel virou formulário, por que razão o emprego público pode crescer? A resposta exige duas lentes e um terceiro espelho. A primeira lente: a série interna (Portugal, 1991–2025). A segunda: a comparação internacional (OCDE) com um indicador harmonizado. E o espelho final: o **outsourcing público**, esse Estado que sai da fotografia estatística, mas não sai do orçamento.

## **1) A comparação com outros países, e dados da OCDE: isto é relativo à população?**

Não. O indicador usado pela OCDE mede **emprego público como percentagem do emprego total** do país. O denominador não é a população total; é o universo de pessoas empregadas. Isto melhora a comparabilidade entre países, porque aproxima a medida da realidade do mercado de trabalho: não interessa apenas “quantos somos”, mas “quantos trabalham” — e que fatia trabalha para o Estado.

## **2) Portugal (1991–2025): a curva que não cabe num slogan**

A série abaixo representa o total de postos de trabalho nas Administrações Públicas (Central, Regional e Local e Fundos

# Blogue Fragmentos do Caos



A verdade nasce onde o pensamento é livre.

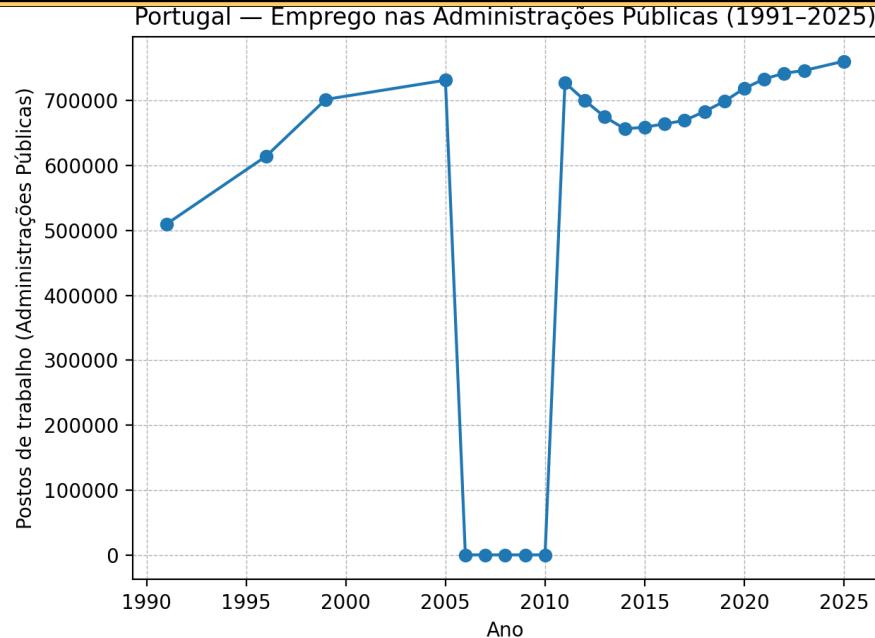


Gráfico 1 — Portugal: emprego nas Administrações Públicas (1991–2025).

A primeira tentação é moralista: “cresceu porque é gordo”. A segunda, tecnocrática: “cresceu porque é necessário”. Ambas falham quando ignoram o essencial: **a estrutura do Estado mudou**. E mudou com um truque silencioso: muito do que era execução directa passou para empresas municipais, concessões e prestadores privados. A função permanece; a categoria estatística muda.

## 3) OCDE: Portugal vs Reino Unido vs Finlândia (percentagens)

Em 2021, o indicador harmonizado da OCDE (emprego público como % do emprego total) mostra um contraste

# Blogue Fragmentos do Caos



A verdade nasce onde o pensamento é livre.

face a modelos nórdicos.

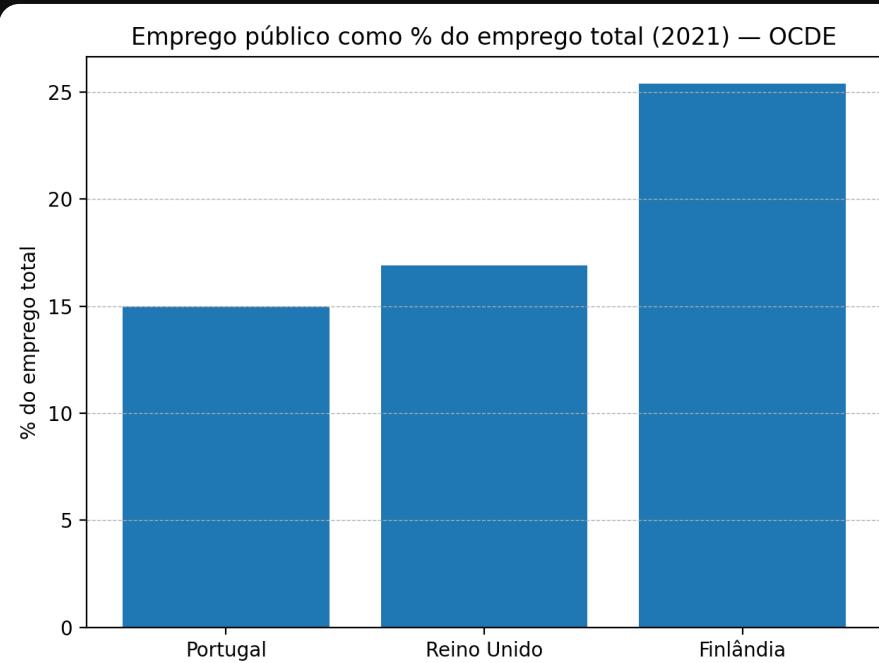


Gráfico 2 — Emprego público como % do emprego total (2021): Portugal 15,0%; Reino Unido 16,9%; Finlândia 25,4%.

## 4) Outsourcing público: o Estado invisível

A pergunta que se impõe? E é a peça que falta ao puzzle : água, resíduos urbanos, manutenção, limpeza, energia, projectos, IT, consultoria, call centers e múltiplas operações passaram, em vários casos, para fora da administração directa. Isto tem duas consequências: (1) pode reduzir a estatística de emprego público sem reduzir a despesa; (2) cria um Estado “por contrato”, em que o trabalho é

# Blogue Fragmentos do Caos



A verdade nasce onde o pensamento é livre.

Para dar escala, recorro a **proxies quantificáveis**: (i) contratação pública (procurement) como % do PIB (OCDE) e (ii) valor contratual comunicado ao Portal BASE como % do PIB. Não se devem somar mecanicamente (medem universos diferentes), mas ambos apontam para o mesmo facto: a componente “fora do quadro” não é marginal.

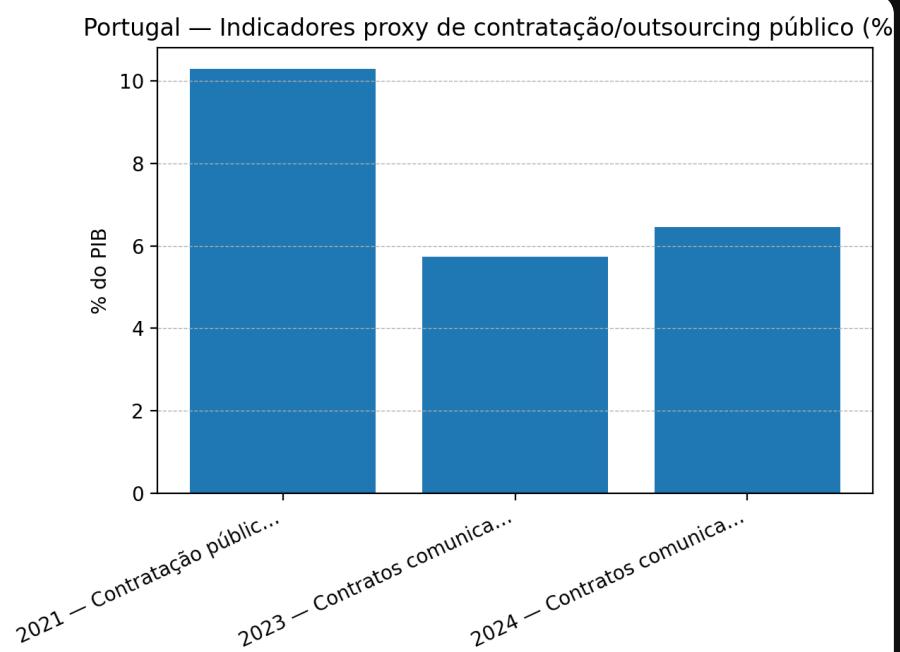


Gráfico 3 – Portugal: proxies de contratação/outsourcing público (% do PIB): procurement OCDE e Portal BASE (anos indicados).

# Blogue Fragmentos do Caos



*A verdade nasce onde o pensamento é livre.*

procura é a ordem de grandeza que o debate político costuma evitar. Se olharmos apenas para postos de trabalho, vemos a superfície. Se olharmos apenas para contratos, vemos o subsolo. A realidade é tectónica: **pessoas + contratos**.

Uma estimativa simples (e assumidamente conservadora) para o emprego público em 2025 usa um ganho médio mensal divulgado para as Administrações Públicas, multiplicado por 14 meses e pelo número de trabalhadores (30/06/2025). A esta massa salarial pode somar-se, a título ilustrativo, uma taxa patronal para contribuições. O objectivo não é “fixar” um valor exacto, mas revelar a escala: estamos a falar de **dezenas de milhares de milhões de euros por ano**.

Do lado do outsourcing, proxies em % do PIB — convertidos em euros usando o PIB nominal — mostram montantes igualmente gigantescos. Aqui mora um risco moderno: quando o Estado contrata para executar, a eficiência depende de contratos bem desenhados, de SLAs reais, de fiscalização competente e de transparência. Caso contrário, a tecnologia torna-se verniz e o outsourcing, ruído caro.

# Blogue Fragmentos do Caos



A verdade nasce onde o pensamento é livre.

reengenharia de processos, eliminação de redundâncias, integração de dados, métricas de resultado (tempo de resposta, custo por acto, satisfação, qualidade) e governação séria. Sem isso, informatiza-se o papel e celebra-se o milagre; mas o peso interno não cai, e o peso externo cresce por contrato.

A pergunta que fica — e que vale mais do que a indignação — é uma tarefa de engenharia cívica: **mapear funções, contratos, fluxos e resultados**. Só depois se decide onde o Estado deve ser mais fino e onde deve ser mais forte. O futuro não pede menos Estado ou mais Estado. Pede um Estado que saiba o que é, o que paga, e o que entrega.

## Fontes (síntese)

- OCDE — *Government at a Glance 2023*: emprego público como % do emprego total (2021) para Portugal, Reino Unido e Finlândia; procurement público como % do PIB (Portugal).
- Pordata (fonte DGAEP) — série de postos de trabalho nas Administrações Públicas (desde 1991).
- DGAEP/SIEP — valor de emprego público a 30/06/2025 (divulgação pública).

# **Blogue Fragmentos do Caos**



*A verdade nasce onde o pensamento é livre.*

proxies em euros).

[leia]



**Fragmentos do Caos:** [Blogue](#) • [Ebooks](#) • [Carrossel](#)

👁 Esta página foi visitada ... vezes.

[Contactos](#)